

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat
Nr. XX/402/30.09.2025

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 195/7.10.2025

RAPORT COMUN
asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor

-L287/2025-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr. **L287/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor*, inițiată de către Badiu Georgel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, inițiativa legislativă are în vedere „extinderea sferei organelor competente să constate și să sancționeze unele dintre contravențiile prevăzute de lege”, precum și „limitarea aplicării art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 în cazul anumitor contravenții, împiedicând asumarea de către contravenient a achitării unei jumătăți din minimul amenzii prevăzute de lege în considerarea unui profit superior obținut din săvârșirea faptei”.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, cu observații și propuneri, sub nr. 503/17.07.2025.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil**, sub nr.4095/9.07.2025.

Comisia pentru administrație publică a transmis **aviz negativ**.

La dezbaterile asupra proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, reprezentanți din partea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și ai Ministerului Afacerilor Interne.

În ședințele separate din 30.09.2025 și 7.10.2025, membrii Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere exprimate, avizele primite și au hotărât, cu majoritate de voturi ale celor prezenți, să adopte **raport comun de respingere, fără amendamente**, având în vedere următoarele:

- Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor este un act normativ aplicat exclusiv de către Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, un act normativ *sui generis* al normelor de protecție a consumatorilor persoane fizice (protejând cetățenii în calitatea lor de consumatori);

- propunerea legislativă generează o suprapunere de competențe, permițând constatarea și sancționarea aceleiași fapte contravenționale de către mai multe instituții, fără a delimita clar între competențele materiale și teritoriale ale acestora, creându-se, astfel, premisele aplicării de sancțiuni multiple pentru aceeași faptă;

- fiecare dintre instituțiile enumerate operează în baza unor proceduri administrative distincte;

- nu este luată în considerare nici calificarea profesională specifică necesară pentru verificarea conformității cu anumite reglementări în vigoare, personalul autorităților menționate în propunerea legislativă nedeținând, în mod uzual, competențe tehnice, economice sau juridice în materia protecției consumatorilor. Actele normative care reglementează activitatea de control a unor dintre instituțiile enumerate nu cuprind astfel de atribuții în domeniul comercial.

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Sorin VLAȘIN



PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RĂJAN



SECRETAR,

Senator Cătălin SILEGEANU



SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU

